Sprawozdanie za 2021 rok

z realizacji programu

Gminnego Programu Wspierania Rodziny

na lata 2019 – 2021

dla Gminy Jastrzębia

Sporządził:

Sandra Podymniak

Asystent rodziny

Marzec 2022

# **Wprowadzenie**

Na terenie Gminy Jastrzębia realizowano w 2021 roku Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2022 r, poz. 447). Program został przyjęty uchwałą Nr V/30/2018 Rady Gminy Jastrzębia z dnia 28 grudnia 2018 r.

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 stanowi samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Rodzina stanowi integralną część społeczeństwa, jego najmniejszą, a zarazem podstawową komórkę. Jest najważniejszą grupą społeczną, pierwszym i podstawowym środowiskiem wychowawczym dziecka. To ono tutaj nabywa wiedzy o otaczającym je świecie oraz panujących między ludźmi stosunkach. Uczy się wyrażać swoje uczucia (lęk, obawa, zadowolenie, gniew) oraz wartościowania co jest dobre, a co złe. Wychowują się w niej kolejne pokolenia, które w późniejszym okresie swojego życia kreują społeczeństwo. Rodzina kształtuje osobowość młodego pokolenia, postawę społeczną i wyznacza koleje jego losu. Dlatego tak ważne jest zachowanie prawidłowych ról społecznych. Tylko „zdrowa" rodzina jest warunkiem wykreowania młodego pokolenia, które będzie miało poczucie własnej wartości, aspiracji, empatii, jak również będzie bazą do budowania kolejnej prawidłowo funkcjonującej najmniejszej komórki społecznej.

Rozpad rodziny, niewydolność wychowawcza, zanikanie poczucia bezpieczeństwa, narastanie konfliktów powodują wzrost zjawisk negatywnych, które wymagają ingerencji z zewnątrz, angażując siły i środki społeczne. Długoletnie przebywanie rodziny w sytuacji kryzysowej może spowodować całkowite zerwanie więzi rodzinnych i umieszczenie dziecka/dzieci w pieczy zastępczej. Mając na względzie fakt, że rodzina biologiczna jest najbardziej sprzyjającą w prawidłowym rozwoju dziecka, należy zadbać o to, aby ono jak najdłużej w niej pozostało. Dlatego powinno się wspierać rodzinę, aby prawidłowo wykonywała swoje funkcje. Należy podjąć pracę z rodziną w jej najbliższym otoczeniu i w różnorodnych formach środowiskowych bez potrzeby odrywania dziecka od rodziny. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym zaangażowaniem, uwzględniając zasadę pomocniczości. Chodzi tutaj o obustronny wysiłek zarówno członków rodziny jak i pracowników instytucji pomocy społecznej (pracownik socjalny, asystent rodziny) zmierzający do przywrócenia naturalnych więzów i normalizacji życia rodzinnego. W swoich działaniach pracownicy socjalni i asystent rodziny mają za zadanie wspieranie i wspomaganie, a nie zastępowanie rodziców w wypełnianiu ich funkcji opiekuńczo — wychowawczych.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019 - 2021 było utworzenie spójnego, scentralizowanego systemu wsparcia dzieci oraz wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo wychowawczych. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrują się nie tylko na dziecku, ale również na całej rodzinie jako podstawowej komórce społecznej, przede wszystkim w sytuacjach, gdy dziecko zostanie umieszczone poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej. W realizacji programu uczestniczyły instytucje i organizacje realizujące zadania z zakresu wspierania rodziny. Program ma charakter zróżnicowany, zarówno profilaktyczny jak i interwencyjny.

# **Realizacja**

**Cel główny:**

* Wsparcie rodzin wykazujących trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz profilaktyka w zakresie działań na rzecz wzmocnienia rodziny.

**Cele szczegółowe:**

* Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.
* Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka.
* Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.

**Cel szczegółowy:** Zapobieganie powstaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących

W pracy z rodziną ważna jest koordynacja działań różnych instytucji i służb wspierania rodziny, realizowana poprzez współpracę grup, w skład których wchodzą przedstawiciele instytucji pracujących na rzecz rodziny, w szczególności: asystent rodziny, pedagog szkolny, pracownik socjalny, przedstawiciel policji, kurator sądowy. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami.

Rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych należy zapewnić pomoc i wsparcie. W rodzinach, w których stwierdzono występowanie zjawiska przemocy wdrażano procedurę „Niebieskie Karty" .

W przypadku, gdy Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jastrzębi poweźmie informację o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo — wychowawczych, dokonuje analizy sytuacji rodziny i gdy rodzina wymaga wsparcia to pracownik socjalny wnioskuje o wprowadzenie do rodziny asystenta rodziny. W roku asystent rodziny współpracował z 9 rodzinami z terenu Gminy Jastrzębia, w których występowały sprzężone problemy, takie jak: trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo — wychowawczych, alkoholizm, bezrobocie oraz niepełnosprawność. Kumulacja problemów w rodzinie i niechęć do zmiany sposobu życia wskazują, że zakładane efekty pracy asystenta rodziny z rodziną wymagają niejednokrotnie kilkuletniej, intensywnej pracy. Przeciętny czas pracy z rodziną wg stanu na 31 grudnia 2021 r. wynosi 45 miesiące.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. CEL SZCZEGÓŁOWY**  Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących. | | | | |
| **Nazwa zadania** | **Wskaźnik realizacji  działań** | **Okres  realizacji** | **Realizator** | **Źródła  finansowania** |
| Monitorig sytuacji rodzin zagrożonych  dysfunkcjami/rodzin  dysfunkcyjnych oraz  analiza zjawisk rodzących potrzebę  ubiegania się o pomoc. | Liczba przeprowadzonch  przez pracowników  socjalnych diagnoz  środowiska rodzinnego - 9 | 2021 | Pracownik socjalny GOPS w Jastrzębi. | Środki własne |
| Współpraca z kuratorami sądowymi, policją, szkołami w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych. | Liczba podjętych  interwencji. - 11 | 2021 | Pracownik socjalny GOPS w Jastrzębi,  Asystent rodziny GOPS w Jastrzębi. | Środki własne |
| Praca socjalna polegająca na  wzmacnianiu lub odzyskiwaniu przez rodzinę zdolności do  pełnienia prawidłowych funkcji  w społeczeństwie. | Liczba rodzin objętych  wsparciem w postaci  pracy socjalnej — 484 | 2021 | Pracownik socjalny GOPS w Jastrzębi. | Środki własne |
| Motywowanie członków rodziny do podejmowania  działań na rzecz  niwelowania własnych  dysfunkcji. | Liczba podjętych  kontraktów - 16  Liczba założonych  Niebieskich Kart - 32 | 2021 | Pracownik socjalny GOPS w Jastrzębi,  Członkowie grupy roboczej. | Środki własne |
| Dążenie do reintegracji rodzin poprzez pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowaniu  odpowiedniego środowiska  wychowawczego z poprawnymi  relacjami i rolami,  pozwalającymi na powrót dzieci  do rodziny naturalnej. | Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej — brak. | 2021 | Pracownik socjalny GOPS w Jastrzębi,  Pracownik PCPR  w Radomiu,  Asystent rodziny GOPS w Jastrzębi. | Środki własne |
| W zależności od  zdiagnozowanych potrzeb — zapewnienie opieki rodzinom  przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych  przez asystenta rodziny. | Liczba asystentów  pracujących na rzecz  mieszkańców gminy - 1.  Liczba rodzin, którym  przydzielono asystenta — 9. | 2021 | GOPS  w Jastrzębi. | Środki własne |

**Cel szczegółowy:** Zabezpieczanie podstawowych potrzeb bytowych dziecka

Wsparcie i pomoc w ramach tego działania są kierowane do osób i rodzin, które z różnych przyczyn nie mogą funkcjonować prawidłowo w oparciu o posiadane środki i zasoby. Wsparcie jest wielopłaszczyznowe. Obejmuje poprawę warunków bytowych jak i wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, barier w dostępie do leczenia, rehabilitacji, wypoczynku. Rodzinom udzielana jest pomoc finansowa i rzeczowa. Rodzaj, forma i rozmiar świadczeń uzależnione są od okoliczności uzasadniających przyznanie pomocy, własnych zasobów, uprawnień i możliwości osób ubiegających się o przyznanie pomocy, a także od możliwości Ośrodka Pomocy Społecznej.

Dzieci z rodzin dysfunkcyjnych uzyskały pomoc w formie posiłków wydawanych na terenie szkoły lub w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku. Ponadto Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej zainteresowanym klientom wydał skierowania do odbioru żywności z Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa. Pracownicy socjalni GOPS w Jastrzębi dokonywali bieżącej diagnozy i analizy środowisk rodzinnych za pomocą wywiadu środowiskowego zgodnie z art. 15o Ustawy z dnia 31 marca 2020 r o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw. Monitorowali sytuację zdrowotną dzieci z rodzin z dysfunkcjami. W środowisku domowym sprawdzali czy dziecko ma zapewnione niezbędne potrzeby życiowe: żywność, ubrania, leki w przypadku choroby oraz monitorowano stan zdrowia i higieny.

Pozostawienie rodzin bez fachowego wsparcia i różnorodnej pomocy specjalistycznej spowoduje wzrost zjawiska dalszej degradacji rodzin i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami, którymi najbardziej zagrożone będą dzieci. Priorytetem wspierania rodziny jest zatem zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem.

W przypadku, gdy rodzina jest niewydolna wychowawczo Sąd może postanowić o umieszczeniu dziecka poza rodziną biologiczną. Celem współpracy z rodziną jest motywowanie rodziców do utrzymania regularnego kontaktu z dzieckiem przebywającym w placówce oraz konsekwentne realizowanie założonych celów. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jastrzębi wspiera rodzinę biologiczną w działaniach zmierzających do poprawy ich sytuacji oraz powrotu dziecka do rodziny biologicznej. W 2021 roku z terenu Jastrzębi jedenaścioro dzieci, z sześciu rodzin przebywało w rodzinach zastępczych; finansowano wynagrodzenie trzech rodzin zawodowych.

Działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jastrzębi polegały na dokonaniu diagnozy sytuacji rodziny. Rodziny z dysfunkcyjami, w których zostały stwierdzone problemy opiekuńczo — wychowawcze lub dziecko przebywa w pieczy zastępczej zostały objęte wsparciem asystenta rodziny, który pracował z rodziną biologiczną.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2. CEL SZCZEGÓŁOWY**  Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka. | | | | |
| **Nazwa zadania** | **Wskaźnik realizacji działań** | **Okres  realizacji** | **Realizator** | **Źródła  finansowania** |
| Zapewnienie pomocy materialnej  i rzeczowej rodzinom. | Powody przyznania pomocy:  Bezrobocie – 43 rodziny  Długotrwała lub ciężka choroba – 43 rodziny  Niepełnosprawność – 37 rodzin  Potrzeba ochrony macierzyństwa – 29 rodzin  Ubóstwo – 28 rodzin  Wielodzietność – 24 rodzin  Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego – 13 rodzin  Alkoholizm – 3 rodziny  Zdarzenia losowe – 1 rodzina | 2021 | GOPS  w Jastrzębi. | Środki własne  Dotacja z budżetu  państwa |
| Objęcie dożywianiem  wszystkich  potrzebujących  dzieci. | Liczba dzieci korzystających z posiłków - 91 | 2021 | GOPS  w Jastrzębi. | Środki własne  Dotacja z budżetu Państwa  Program „Posiłek w szkole i w domu" |
| Monitorowanie  sytuacji zdrowotnej  dzieci z rodzin  dysfunkcyjnych. | Liczba rodzin – 9  Liczba dzieci - 20 | 2021 | Pracownik socjalny GOPS w Jastrzębi, Asystent rodziny GOPS w Jastrzębi. | Środki własne |
| Objęcie rodzin  dysfunkcyjnych  profesjonalną  pomocą. | Liczba podejmowanych interwencji kryzysowych. - 33  Objęcie rodzin poradnictwem specjalistycznym - 56 | 2021 | Psycholog,  Instruktor uzależnień,  Kuratorzy,  Policjanci ,  Pracownicy socjalni. | Środki własne |
| Zabezpieczenie  środków na pobyt  dziecka w rodzinie  zastępczej. | Liczba dzieci w rodzinach zastępczych -8. Wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w rodzinie zastępczej  - 70.878,64 zł. | 2021 | GOPS  w Jastrzębi. | Środki własne |

**Cel szczegółowy:** Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców

Rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych należy zapewnić pomoc i wsparcie. W rodzinach przeżywających trudności pracownicy rozpoznawali deficyty w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, zaniedbań względem dzieci oraz dokonywali oceny sytuacji dziecka w rodzinie.

W rodzinach, w których stwierdzono występowanie zjawiska przemocy wdrażano procedurę „Niebieskie Karty". Udzielano pomocy finansowej i rzeczowej w zależności od okoliczności uzasadniających przyznanie pomocy.

Rola asystenta rodziny polegała na całościowym wspieraniu rodziny wychowującej dzieci zagrożone wykluczeniem społecznym, poprzez zmianę stosunku osób w rodzinie do własnej sprawności, podniesienie ich samooceny, wzbudzenie wiary we własne siły, a także pomoc w wykonywaniu najprostszych czynności, składający się na proces prowadzenia gospodarstwa domowego. Działania asystenta rodziny wspomagają rozwój kompetencji wszystkich członków rodzin tj. rodziców oraz dzieci, czemu służy indywidualne podejście do rodziny i jej problemów. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców jest ważnym elementem pracy zarówno pracowników socjalnych jak i asystenta rodziny.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **3. CEL SZCZEGÓŁOWY**  Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców. | | | | |
| **Nazwa zadania** | **Wskaźnik realizacji działań** | **Okres  realizacji** | **Realizator** | **Źródła  finansowania** |
| Szczegółowe  i wieloaspektowe  rozpoznanie sytuacji  rodziny  przeżywającej  trudności. | Liczba diagnoz i planów pracy  z rodziną - 9. | 2021 | Asystent rodziny GOPS w Jastrzębi. | Środki własne |
| Kierowanie osób  uzależnionych na  leczenie. | Motywowanie do podjęcia terapii. - 14  Liczba złożonych wniosków do  GKRPA. - 15 | 2021 | Pracownicy socjalni GOPS w Jastrzębi,  Asystent rodziny GOPS w Jastrzębi. | Środki własne |
| Włączenie Zespołu  Interdyscyplinarnego  w rozwiązanie  problemu przemocy  w rodzinie. | Liczba wdrożonych procedur  „Niebieskie Karty" — 32. | 2021 | Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego. | Środki własne |
| Udział pracowników  socjalnych i asystentów rodziny w szkoleniach  dotyczących pracy  z rodziną. | Udział w szkoleniach:  ,,Zapewnienie bezpieczeństwa pracowników socjalnych w trakcie wykonywania czynności zawodowych  „Inspektor Ochrony Danych Osobowych”  „Realizacja usług opiekuńczych w tym specjalistycznych usług opiekuńczych- aspekty prawne”  „Wykorzystanie dialogu motywującego w profilaktyce uzależnień”  ,,STOP przemocy”  „Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – zadania OPS”  „Diagnoza i plan pracy z rodziną dysfunkcyjną” | 2021 | Pracownicy  socjalni,  Asystent  Rodziny. | Środki własne |

**Finansowanie Programu**

Finansowanie 3 - letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 odbywało się w ramach środków budżetu Gminy Jastrzębia, dotacji. Na zatrudnienie asystenta rodziny Gmina Jastrzębia pozyskała z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kwotę 2000,00 zł z „Programu asystent rodziny na rok 2021". Pobyt ósemki dzieci w rodzinach zastępczych to kwota 70878,64 zł. Pozostałe zadania z zakresu wspierania rodziny są realizowane przez pracowników socjalnych i asystenta rodziny w ramach obowiązków służbowych.

# **Osiągnięte efekty Programu**

* W wyniku przeprowadzonych działań osiągnięto efekty:
* Poprawianie sytuacji dziecka i rodziny
* Wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka.
* Zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia, dla rodziny i dziecka.
* Poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.
* Przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej.
* Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin celem zapobiegania powstawaniu, sytuacji kryzysowych.
* Poprawa i wzrost jakości w zakresie funkcjonowania rodziny.
* Rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi program wpierania rodziny.

# **Podsumowanie**

Wsparcie rodziny ma charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostają stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Niezbędne jest systematyczne podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków dysfunkcji oraz promowanie rodzinnego stylu życia, aby zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Jastrzębia na lata 2019-2021 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci. W ramach jego realizacji gromadzono informacje, które pozwoliły na ocenę postępów, wskazując dalsze potrzeby i działania.

Konieczna jest stała współpraca z placówkami oświatowymi, placówkami ochrony zdrowia, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Radomiu, Urzędem Gminy w Jastrzębi, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jastrzębi, poradniami leczenia uzależnień, Zespołem Interdyscyplinarnym, Posterunkiem Policji, Sądami i kuratorami sądowymi, Poradniami Psychologiczno-Pedagogicznymi oraz innymi instytucjami zajmującymi się sprawami rodziny.

Wspieranie rodziny, to jednocześnie rozwój i wzmacnianie społeczności lokalnej. Na bieżąco prowadzony jest monitoring sytuacji dzieci w rodzinach objętych pomocą Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jastrzębi